



**АДМИНИСТРАЦИЯ КАБАРДИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
АПШЕРОНСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 16.10.2020

№ 39

станция Кабардинская

Об определении основных направлений бюджетной и налоговой политики Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Кабардинского сельского поселения Апшеронского района, Положением о бюджетном процессе в Кабардинском сельском поселении Апшеронского района, **п о с т а н о в л я ю**:

1. Определить основные направления бюджетной и налоговой политики Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (Приложение).

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Кабардинского сельского поселения Апшеронского района в сети Интернет.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Кабардинского
сельского поселения
Апшеронского района

А.В. Бегим

Копия верна.

Ведущий специалист администрации

Кабардинского сельского поселения Апшеронского района

В.Н. Антипова



Приложение

к постановлению администрации
Кабардинского сельского поселения
Апшеронского района

от « 16 » 10 2020 г. № 39

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на очередной финансовый год, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации, определение подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики Кабардинского сельского поселения Апшеронского района в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года

На реализацию бюджетной политики в 2019 году оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы.

По итогам 2019 года доходы Кабардинского сельского поселения Апшеронского района с учетом безвозмездных поступлений составили 23229,1 тыс. рублей, что составило 100,97% к плановым показателям. Мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в сумме 3728,9 тыс. рублей, что составило 107,0% к плановым показателям. По итогам 2019 года расходы

местного бюджета составили 23255,7 тыс. рублей, что составило 94,19 % к годовому бюджетному назначению. В 2019 году ситуация с исполнением местного бюджета продолжает оставаться напряженной. Негативные моменты, оказывающие влияние на поступление доходов в бюджет Кабардинского сельского поселения Апшеронского района, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в 2019 году. В связи с этим реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджетов, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, оптимизации штатных расписаний. Осуществляется мониторинг соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

По состоянию на 01 октября 2020 года доходы бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района составили 23472,3 тыс. рублей, что составляет 91,88% от плановых бюджетных назначений, расходы местного бюджета исполнены на 37,85% от плановых бюджетных назначений.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее.

Начиная с 2015 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ. Охват расходов бюджета показателями государственных программ составил около 99,9 процента.

В рамках развития системы муниципального финансового контроля утвержден порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств местного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита местного бюджета внутреннего финансового контроля (постановление администрации Кабардинского сельского поселения Апшеронского района от 24 декабря 2019 года № 162).

В сфере муниципального финансового контроля работа должна быть направлена на следующее:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения, поступлением в бюджет средств от его использования и распоряжения;

- проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета сельского поселения, в целях определения результативности использования бюджетных средств, для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

- обеспечение контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ сельского поселения;

- соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Была продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета: проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета за 2019 год (08 июня 2020 года) и по проекту бюджета на 2019 год (04 декабря 2019 года). Основные цели и задачи, поставленные органами местного самоуправления Кабардинского сельского поселения Апшеронского района в прошлые периоды, в целом последовательно исполняются.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период до 2023 года является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на основе эффективной и стабильной налоговой политики с целью максимального выполнения принятых обязательств.

В бюджете на 2021 год предусмотрено исполнение 7 муниципальных программ.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, администрацией поселения разработан комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств.

2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В сложившихся условиях на первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетных обязательств, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса, достижение измеримых, общественно значимых результатов.

В соответствии с этим сформированы основные направления бюджетной политики Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов:

- обеспечение стабильности и бюджетной устойчивости с использованием программно-целевого метода планирования;

- безусловное выполнение всех принятых социальных обязательств;

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Для обеспечения стабильности и бюджетной устойчивости доходная часть бюджета сформирована на основании консервативного варианта прогноза социально-экономического развития Кабардинского сельского

поселения Апшеронского района, отражающего динамику умеренных темпов развития экономики.

Основным ориентиром при планировании расходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов являлось формирование базовых показателей расходов бюджета на основании утвержденных целевых программ Кабардинского сельского поселения Апшеронского района.

Бюджетная и налоговая политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на предстоящий год и плановый период 2022-2023 годов и направлена на достижение следующих основных целей:

- сохранение достигнутого уровня жизни населения и его дальнейшее повышение в Кабардинском сельском поселении Апшеронского района;
- обеспечение роста налоговой базы в целях стабильного наращивания доходной части местного бюджета;
- создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетных ресурсов и безусловное исполнение действующих обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в области доходов бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района

В 2021-2023 годах решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущих периодах. В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала консолидированного бюджета муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов с учетом изменений, внесенных в налоговый кодекс Российской Федерации, исполнению утвержденного плана мероприятий по увеличению поступлений собственных доходов, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов. В 2021 году и на среднесрочную перспективу налоговая политика Кабардинского сельского поселения Апшеронского района должна стать необходимой предпосылкой для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств поселения.

В целях создания необходимых условий для дальнейшего поступательного и динамичного социально-экономического развития Кабардинского сельского поселения Апшеронского района должны быть решены следующие задачи.

3.1. Реализация мер по дальнейшему увеличению собственных доходов бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района

Собственные доходы бюджета являются основным ресурсом для реализации закрепленных расходных полномочий. Для достижения

необходимых параметров доходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, определенных с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства, необходимо осуществление скоординированных действий всех органов местного самоуправления поселения, территориальных федеральных органов, направленных на привлечение имеющихся резервов для максимальной мобилизации доходов в бюджет.

3.2. Совершенствование налогового законодательства

В 2021 году и плановый период 2022-2023 годов следует продолжить работу по совершенствованию налогового администрирования путем усиления взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами, судами и подразделениями Федеральной службы судебных приставов по реализации комплекса мер, направленных на сокращение организаций, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам, зачисляемым в бюджет Кабардинского сельского поселения Апшеронского района.

Необходима целенаправленная работа органов местного самоуправления по увеличению налогового потенциала территории, доходов бюджета и задействование всех имеющихся резервов.

Осуществлению выполнения поставленных задач будет способствовать реализация администрацией Кабардинского сельского поселения Апшеронского района следующих мероприятий:

- обеспечение эффективной работы по уточнению невыясненных платежей;
- продолжение работы по идентификации плательщиков земельного налога и учёту для целей налогообложения всех земельных участков, находящихся в границах Кабардинского сельского поселения Апшеронского района;
- проведение дальнейшей активной работы с организациями, осуществляющими деятельность на территории поселения по вопросам повышения уровня оплаты труда и выявления фактов её занижения;
- принятие мер в целях погашения задолженности в бюджет Кабардинского сельского поселения Апшеронского района по налоговым и неналоговым платежам.

Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в ближайшие годы уже определены основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2021-2023 годы, а также основными направлениями налоговой политики, утверждёнными в предыдущие годы.

Приоритетное направление налоговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов:

- дальнейшее усиление роли имущественных налогов в доходной части бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района.

Налог на имущество физических лиц поступает в местный бюджет из расчёта кадастровой стоимости объектов недвижимости. Для увеличения поступлений налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления необходимо продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Для категорий граждан, в настоящее время имеющих право на налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, указанные льготы будут сохранены на федеральном уровне. Однако освобождение от налогообложения будет предоставляться только на один из объектов капитального строительства каждой из трех категорий (жилое помещение, жилой дом на садовом или дачном земельном участке, нежилое помещение), находящихся в собственности физического лица на территории Российской Федерации и не используемого в предпринимательской деятельности (по выбору налогоплательщика).

Земельный налог является одним из основных источников доходов местного бюджета. Ставки земельного налога, порядок и сроки уплаты налога, налоговые льготы, включая размер не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков, а также порядок и сроки представления налогоплательщиками документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы, определены решением Совета Кабардинского сельского поселения от 11 ноября 2019 года № 09 «Об установлении земельного налога на территории Кабардинского сельского поселения Апшеронского района».

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Срок уплаты имущественных налогов физическими лицами установлен единый - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Поступление налога на имущество физических лиц и земельного налога с организаций и физических лиц, относящихся к местным налогам, играют определяющую роль в формировании доходной части бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района.

4. Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика в области расходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов будет направлена, в первую очередь, на сохранение социальной направленности бюджета и повышение результативности бюджетных расходов.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кабардинского сельского поселения Апшеронского района, безусловное исполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Бюджетная политика на 2021 и плановый период 2022-2023 годов в области расходов бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района направлена на повышение эффективности распределения средств бюджета при безусловном исполнении действующих расходных обязательств.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района является обеспечение нацеленности на достижение конкретных результатов, обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте.

В целях оптимизации расходов местного бюджета и исключения возможности принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения продолжится реализация полномочий по контролю в сфере закупок, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов следует исходить из необходимости оптимизации ограниченных бюджетных ресурсов, повышения отдачи от их использования.

В основу бюджетного планирования должны быть заложены реальные направления развития.

-повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд

При осуществлении муниципальных закупок следует обеспечить оптимизацию сроков и организационных процедур размещения заказов. Необходимо обратить особое внимание на совершенствование механизма муниципальных закупок, который должен на деле способствовать развитию конкуренции и одновременно противодействовать злоупотреблениям при их осуществлении.

При осуществлении процедур формирования, размещения и исполнения заказа следует обеспечить:

планирование обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;

использование качественных критериев оценки заявок, которые позволяют минимизировать субъективность при определении победителя конкурсных процедур;

внедрение механизма управления контрактами (исполнение, мониторинг исполнения, приемка результатов и администрирование гарантийного периода, подтверждение качества и оценки соответствия поставляемой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг, учет контрактных результатов, анализ эффективности исполнения контракта и сопоставление результатов запланированным целям закупок);

совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Следует обеспечить развитие различных инструментов программно-целевого планирования. Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации целевых программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей целевых программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации

неэффективных и нерезультативных целевых программ.

Бюджетная политика Кабардинского сельского поселения Апшеронского района в 2021 году и плановый период 2022-2023 годов должна проводиться в условиях обеспечения достижения запланированных органами местного самоуправления поселения результатов в связи, с чем, исполнительно-распорядительному органу местного самоуправления необходимо:

-принять меры по повышению эффективности бюджетного процесса, сбалансированности бюджета, наращиванию налогового потенциала;

-продолжить работу по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

Глава Кабардинского
сельского поселения
Апшеронского района

А.В. Бегим

Копия верна.

Ведущий специалист администрации

Кабардинского сельского поселения Апшеронского района



В.Н. Антипова