



**АДМИНИСТРАЦИЯ КАБАРДИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
АПШЕРОНСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 17.10.2019

№ 131

станция Кабардинская

Об определении основных направлений бюджетной и налоговой политики Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 статья 12 раздела 2 приложения к решению Совета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района от 23 мая 2016 года №67 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кабардинском сельском поселении Апшеронского района», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Определить основные направления бюджетной и налоговой политики Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (Приложение).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Кабардинского
сельского поселения
Апшеронского района

А.В. Бегим

Копия верна.

Ведущий специалист администрации

Кабардинского сельского поселения Апшеронского района



В.Н. Антипова

Приложение

к постановлению администрации
Кабардинского сельского поселения
Апшеронского района

от « 17 » 10. 2019г. № 131

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на очередной финансовый год и плановый период, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации, определение подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики Кабардинского сельского поселения Апшеронского района в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года

На реализацию бюджетной политики в 2018 году оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы.

По итогам 2018 года доходы Кабардинского сельского поселения Апшеронского района с учетом безвозмездных поступлений составили 12927,0 тыс. рублей, что составило 102,7% к плановым показателям. Мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в сумме 3877,7 тыс. рублей,

3

что составило 112,0% к плановым показателям. По итогам 2018 года расходы местного бюджета составили 12069,2 тыс. рублей, что составило 90,0% к годовому бюджетному назначению. В 2018 году ситуация с исполнением местного бюджета продолжает оставаться напряженной. Негативные моменты, оказывающие влияние на поступление доходов в бюджет Кабардинского сельского поселения Апшеронского района, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в 2018 году. В этой связи: реализуются мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджетов, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, оптимизации штатных расписаний. Осуществляется мониторинг соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

По состоянию на 01 октября 2019 года доходы бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района составили 19992,4 тыс. рублей, что составляет 88,9% от плановых бюджетных назначений, расходы местного бюджета исполнены на 84,4% от плановых бюджетных назначений.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее.

Начиная с 2015 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ. Охват расходов бюджета показателями государственных программ составил около 99,7 процента.

В рамках развития системы муниципального финансового контроля утверждены:

Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств местного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита местного бюджета внутреннего финансового контроля (постановление администрации Кабардинского сельского поселения Апшеронского района от 25 декабря 2014 года № 86).

В сфере муниципального финансового контроля работа должна быть направлена на следующее:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения, поступлением в бюджет средств от его использования и распоряжения;

- проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета сельского поселения, в целях определения результативности использования бюджетных средств, для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

- обеспечение контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ сельского поселения;

- соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Была продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета: проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета за 2018 год (04 июня 2019 года) и по проекту бюджета на 2019 год (6 декабря 2018 года). Основные цели и задачи, поставленные органами местного самоуправления Кабардинского сельского поселения Апшеронского района в прошлые периоды, в целом последовательно исполняются.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период до 2022 года является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на основе эффективной и стабильной налоговой политики с целью максимального выполнения принятых обязательств.

В бюджете на 2020 год предусмотрено исполнение 7 муниципальных программ.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, администрацией поселения разработан комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств.

2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В сложившихся условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетных обязательств, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса, достижение измеримых, общественно значимых результатов.

В соответствии с этим сформированы основные направления бюджетной политики Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов:

- обеспечение стабильности и бюджетной устойчивости с использованием программно-целевого метода планирования;

- безусловное выполнение всех принятых социальных обязательств;

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Для обеспечения стабильности и бюджетной устойчивости доходная часть бюджета сформирована на основании консервативного варианта прогноза социально-экономического развития Кабардинского сельского

поселения Апшеронского района, отражающего динамику умеренных темпов развития экономики.

Основным ориентиром при планировании расходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов являлось формирование базовых показателей расходов бюджета на основании утвержденных целевых программ Кабардинского сельского поселения Апшеронского района.

Бюджетная и налоговая политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Кабардинского сельского поселения Апшеронского района на предстоящий год и плановый период 2021-2022 годов и направлена на достижение следующих основных целей:

- сохранение достигнутого уровня жизни населения и его дальнейшее повышение в Кабардинском сельском поселении Апшеронского района;
- обеспечение роста налоговой базы в целях стабильного наращивания доходной части местного бюджета;
- создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетных ресурсов и безусловное исполнение действующих обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в области доходов бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района

В 2020 году и на среднесрочную перспективу налоговая политика Кабардинского сельского поселения Апшеронского района должна стать необходимой предпосылкой для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств поселения.

В целях создания необходимых условий для дальнейшего поступательного и динамичного социально-экономического развития Кабардинского сельского поселения Апшеронского района должны быть решены следующие задачи.

3.1. Реализация мер по дальнейшему увеличению собственных доходов бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района

Собственные доходы бюджета являются основным ресурсом для реализации закрепленных расходных полномочий. Для достижения необходимых параметров доходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, определенных с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства, необходимо осуществление скоординированных действий всех органов местного самоуправления поселения, территориальных федеральных органов, направленных на привлечение имеющихся резервов для максимальной мобилизации доходов в бюджет.

3.2. Совершенствование налогового законодательства

В 2020 году и плановый период 2021-2022 годов следует продолжить работу по совершенствованию налогового администрирования путем усиления взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами, судами и подразделениями Федеральной службы судебных приставов по реализации комплекса мер, направленных на сокращение

6

организаций, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам, зачисляемым в бюджет политика Кабардинского сельского поселения Апшеронского района.

Необходима целенаправленная работа органов местного самоуправления по увеличению налогового потенциала территории, доходов бюджета и задействование всех имеющихся резервов.

Осуществлению выполнения поставленных задач будет способствовать реализация администрацией политика Кабардинского сельского поселения Апшеронского района следующих мероприятий:

- обеспечение эффективной работы по уточнению невыясненных платежей;
- продолжение работы по идентификации плательщиков земельного налога и учёту для целей налогообложения всех земельных участков, находящихся в границах Кабардинского сельского поселения Апшеронского района;
- проведение дальнейшей активной работы с организациями, осуществляющими деятельность на территории поселения по вопросам повышения уровня оплаты труда и выявления фактов её занижения;
- принятие мер в целях погашения задолженности в бюджет Кабардинского сельского поселения Апшеронского района по налоговым и неналоговым платежам.

Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в ближайшие годы уже определены основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2020-2022 годы, а также основными направлениями налоговой политики, утверждёнными в предыдущие годы.

Приоритетное направление налоговой политики в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов:

- дальнейшее усиление роли имущественных налогов в доходной части бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района.

Налог на имущество физических лиц поступает в местный бюджет из расчёта кадастровой стоимости объектов недвижимости (с применением понижающих коэффициентов). Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Для категорий граждан, в настоящее время имеющих право на налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, указанные льготы будут сохранены на федеральном уровне. Однако освобождение от налогообложения будет предоставляться только на один из объектов капитального строительства каждой из трех категорий (жилое помещение, жилой дом на садовом или дачном земельном участке, нежилое помещение), находящихся в собственности физического лица на территории Российской Федерации и не используемого в предпринимательской деятельности (по выбору налогоплательщика).

Земельный налог является одним из основных источников доходов местного бюджета. Ставки земельного налога, порядок и сроки уплаты налога, налоговые льготы, включая размер не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков, а также порядок и сроки

представления налогоплательщиками документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы, определены решением Совета Кабардинского сельского поселения от 19.11.2014г. № 06 «Об установлении земельного налога на территории Кабардинского сельского поселения Апшеронского района».

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Срок уплаты имущественных налогов физическими лицами установлен единый - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Поступление налога на имущество физических лиц и земельного налога с организаций, и физических лиц, относящихся к местным налогам, играют определяющую роль в формировании доходной части бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района.

4. Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика в области расходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов будет направлена, в первую очередь, на сохранение социальной направленности бюджета и повышение результативности бюджетных расходов.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кабардинского сельского поселения Апшеронского района, безусловное исполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Бюджетная политика на 2020 и плановый период 2021-2022 годов в области расходов бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района направлена на повышение эффективности распределения средств бюджета при безусловном исполнении действующих расходных обязательств.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района являются:

-обеспечение нацеленности на достижение конкретных результатов

При планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов следует исходить из необходимости оптимизации ограниченных бюджетных ресурсов, повышения отдачи от их использования.

В основу бюджетного планирования должны быть заложены реальные направления развития.

-повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд

При осуществлении муниципальных закупок следует обеспечить оптимизацию сроков и организационных процедур размещения заказов. Необходимо обратить особое внимание на совершенствование механизма

муниципальных закупок, который должен на деле способствовать развитию конкуренции и одновременно противодействовать злоупотреблениям при их осуществлении.

При осуществлении процедур формирования, размещения и исполнения заказа следует обеспечить:

планирование обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;

использование качественных критериев оценки заявок, которые позволяют минимизировать субъективность при определении победителя конкурсных процедур;

внедрение механизма управления контрактами (исполнение, мониторинг исполнения, приемка результатов и администрирование гарантийного периода, подтверждение качества и оценки соответствия поставляемой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг, учет контрактных результатов, анализ эффективности исполнения контракта и сопоставление результатов запланированным целям закупок).

-совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования

Следует обеспечить развитие различных инструментов программно-целевого планирования. Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации целевых программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей целевых программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных целевых программ.

Бюджетная политика Кабардинского сельского поселения Апшеронского района в 2020 году и плановый период 2021-2022 годов должна проводиться в условиях обеспечения достижения запланированных органами местного самоуправления поселения результатов в связи, с чем, исполнительно-распорядительному органу местного самоуправления необходимо:

-принять меры по повышению эффективности бюджетного процесса, сбалансированности бюджета, наращиванию налогового потенциала;

-продолжить работу по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

Глава Кабардинского
сельского поселения
Апшеронского района

А.В. Бегим

Копия верна.

Ведущий специалист администрации

Кабардинского сельского поселения Апшеронского района **В.Н. Антипова**

